

Legge di stabilità 2015

Dipartimento Formazione Cisl ER
Versione 1.0



Indice

- L'Europa e la legge di stabilità
- Il DEF
- La direzione complessiva della manovra
- Cosa non c'è
- I principali provvedimenti
- Primo giudizio Cisl



Europa e legge di stabilità

- Entro il 15/10 di ogni anno tutti gli Stati membri dell'UE devono **trasmettere** alla Commissione UE e all'Eurogruppo il progetto delle misure di stabilizzazione dell'economia per l'anno successivo
- Le misure devono essere **coerenti** con le raccomandazioni formulate da Commissione e Eurogruppo a ogni Stato membro
- Se gli obiettivi di bilancio indicati dal progetto delle misure di stabilizzazione **si discostano** da quelli previsti dalle raccomandazioni Ue è necessario che lo Stato **giustifici** lo scostamento!
- Entro il 30 novembre la Commissione esprime il proprio parere sulle misure – **in caso di scostamento grave il parere è espresso entro il 30/10** per dare modo allo Stato membro di presentare una nuova proposta entro il 21/11

Europa e legge di stabilità

- «Gli Stati membri sono invitati a tener conto nei loro processi di adozione della legge di bilancio del parere della Commissione»
- **E se gli Stati membri decidono di non conformarsi alle indicazioni dell'UE?**
- In caso di non rispetto degli obiettivi di deficit (3% in rapporto al PIL) ciò è considerata **circostanza aggravante**
- Il deficit eccessivo comporta **sanzioni** per lo Stato membro



Europa e legge di stabilità

- Per il 2015 le manovre di finanza pubblica di Francia e Italia sono diverse da quelle pattuite a livello europeo – on sono conformi alle raccomandazioni ...
- No comune (?) all'austerità dopo 7 anni di crisi
- La Francia **per il terzo anno consecutivo** non rispetterà il rapporto del 3% di deficit sul PIL – il rientro nei parametri avverrà solamente nel 2017 – nel 2015 : 4,3% - il Governo Valls s'è impegnato a tagliare il bilancio pubblico di 50 miliardi di euro in 3 anni



Il DEF italiano

- Il 1/10/14 il Governo italiano ha presentato in Parlamento una **nota di aggiornamento** del Documento Economico e Finanziario (atto di programmazione della spesa pubblica per il triennio successivo)
- Il Governo italiano si impegna a rispettare l'obiettivo di deficit (3% in rapporto al PIL), ma **non gli obiettivi precedentemente concordati con la Commissione UE**



Il DEF italiano

	Raccomandazione UE	Scelte del Governo
<i>Pareggio di bilancio (deficit 0% sul PIL)</i>	Previsto per il 2015	Rinviato al 2017 11 miliardi di euro in più di spesa pubblica per la crescita
<i>Deficit pubblico/PIL</i>	0% nel 2015	2,9% nel 2015 (contro il 2,2% tendenziale : quindi si aumenta la spesa pubblica in deficit)
<i>Debito pubblico/PIL</i>	133,9% nel 2015	133,4% nel 2015

Il DEF italiano

- La verità è che il PIL italiano nel 2014 è andato **meno bene del previsto** : - 0,3% (secondo *Moody's* -0,4%) – *la previsione UE di primavera 2014 era di un PIL 2014 a +0,6%*
- Il PIL nel 2015 crescerà solamente dello 0,6% (secondo *Moody's* dello 0,5%) – *la previsione UE di primavera 2014 era di un PIL 2015 a +1,2%*
- ***La vera malattia italiana è la difficoltà a svilupparsi (almeno da 25 anni ...)***

DDL stabilità 2015 in sintesi

- Meno tasse per 18 miliardi
- Gli 80 euro diventano una misura definitiva
- Zero contributi per i contratti a tempo indeterminato
- Investimenti nei settori chiave del Paese: scuola, lavoro, giustizia
- Riduzione del 70% del patto di stabilità per i Comuni
- Più risorse per ricerca e innovazione
- Stop alle spese non coperte
- *Spending review*: taglio di 15 miliardi di euro
- Recupero e contrasto dell'evasione per 3,8 miliardi e 1 miliardo dalle *slot machines*
- Possibilità per i lavoratori dipendenti di avere il TFR in busta paga, pagando più tasse

La direzione complessiva della manovra

- Nelle intenzioni del Governo il DDL stabilità è una **manovra espansiva**, basata in gran parte sull'eliminazione dell'IRAP sul costo del lavoro e l'azzeramento dei contributi previdenziali a favore di chi assumerà con il **contratto a tempo indeterminato a tutele crescenti** (quando ci sarà...)
- **Con questa manovra si riduce di circa un terzo il costo del lavoro per i neo assunti con il contratto a tempo indeterminato a tutele crescenti** (quando ci sarà...)
- **Basterà per creare NUOVI posti di lavoro?**



Entrate /Uscite

Entrate + 36 mld
di cui :

- + **15 mld *spending review*** (12,3 legge di stabilità + 2,7 DL 80 euro)
- + **11 mld di maggiore deficit** (di cui 3,4 mld di euro di cuscinetto per possibile sfioramento del 3%)
- + **3,8 mld recupero evasione fiscale**
- + **3,6 mld rendite finanziarie e pensionistiche**
- + **1 mld di ulteriori tasse sulle slot machine**

Uscite – 36 mld
di cui :

- **9,5 mld bonus 80 euro**
- **5 mld taglio costo del lavoro dall'IRAP**
- **1,9 mld per il sostegno assunzioni con contratto a tutele crescenti**
- **1,5 prima estensione ammortizzatori sociali**
- **100 mln controgaranzia alle banche che prestano alle imprese TFR da anticipare ai lavoratori**
- **1 mld allentamento patto di stabilità interno Comuni**
- **500 mln assunzione insegnanti precari**

Cosa non c'è ...

- Estensione bonus 80 euro pensionati, partite IVA, incapienti
- Riordino della fiscalità locale
- Tassazione agevolata per la fusione delle partecipate comunali
- Detassazione (10%) del salario di produttività



Principali misure



Bonus 80 euro

- Diventano una detrazione
- Riconosciuta pienamente solamente ai lavoratori dipendenti o assimilati con reddito da 8.145 a 24.000 euro
- Riconosciuta parzialmente ai lavoratori dipendenti o assimilati con reddito da 24.001 a 26.000 euro
- Spetta se il contribuente deve l'imposta dopo aver applicato la sola detrazione per il redditi da lavoro dipendente
- Dal calcolo delle soglie di reddito sono esclusi :
 - Reddito abitazione principali e relative pertinenze
 - Salari di produttività già tassati al 10%
 - *E il TFR in busta paga viene escluso dal computo???*

Contratti statali

- Il ***blocco del contratto degli statali*** sarà prorogato di un altro anno - fino alla fine del 2015
- Rinvio di un anno (2018) :
 - il pagamento dell' indennità di vacanza contrattuale
 - il blocco degli automatismi stipendiali per il personale non contrattualizzato
 - *sono esclusi dalla misura i magistrati, l'esercito, la polizia e diplomatici (per i quali è sbloccato il pagamento degli scatti d'anzianità per il 2015)*

Razionalizzazione partecipate

- I Comuni devono definire un **piano di razionalizzazione delle partecipate** entro il 31 marzo 2015 – controllo della Corte dei Conti – il piano deve prevedere ... :
 - Eliminazione di quelle non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali
 - Dismissione delle partecipazioni detenute in società che svolgono servizi simili a quelli già svolti da altre partecipate o controllate
 - Accorpamento aziende di servizi pubblici locali (acqua, energia, rifiuti)

Spending review

- Obiettivo ambiziosissimo : - 15 mld, quasi tutti a carico degli enti locali e delle Regioni (*rischio aumento tasse locali ...*)
- Inserimento clausola di salvaguardia per le Regioni : se non tagliano spese per 4 mld di euro potrebbe essere tagliati i trasferimenti per la **sanità** di un ammontare corrispondente – anche se per ora le Regioni vedono incrementare il fondo sanitario di 2 mld nel 2015 rispetto al 2014



IRAP

- Taglio di 6,5 mld per il 2015 componente **lavoro** (sia a tempo determinato che a tempo indeterminato) dalla base imponibile IRAP
- Il combinato disposto del taglio della base imponibile IRAP derivante dal DDL stabilità e dal decreto «Salva Italia» è di 8,7 miliardi (- 50% base imponibile IRAP)
- Effetto contabile del taglio DDL stabilità = 5 mld di euro, perché ... parte dei 6,5 mld di taglio previsti sono recuperati dall'erario dalla **minore deducibilità** dell'IRAP dalla base imponibile IRPEF e IRES
- Chi risparmia di più? Banche, assicurazioni (che già oggi pagano un'IRAP maggiorata) e grandi imprese con molti lavoratori

Decontribuzione neo assunti

- **3 anni a zero contributi previdenziali** sia per il datore di lavoro che per il lavoratore – plafond per singolo intervento : 6.200 euro
- Per le **imprese che assumono nuovi lavoratori** con il contratto a tempo indeterminato a tutele crescenti (previsto dal *Jobs act* e dai d.lgs. attuativi del *Jobs act*) – esclusi : apprendisti, badanti, lavoratori agricoli
- I **lavoratori** interessati alla misura devono essere :
 - Alla prima occupazione
 - Disoccupati da almeno 6 mesi precedenti all'assunzione
 - Occupato con contratto non tempo indeterminato
 - Restano fuori coloro che hanno già goduto di altre agevolazioni legate all'assunzione a tempo indeterminato

Decontribuzione neo assunti

- Il lavoratore sarà comunque «coperto» da contribuzione previdenziale figurativa
- Obiettivo : **più lavoratori a tempo indeterminato** (benché con le nuove regole del *Jobs act*) – nel 2013 solo il 15% dei lavoratori assunti a tempo indeterminato



Ammortizzatori sociali

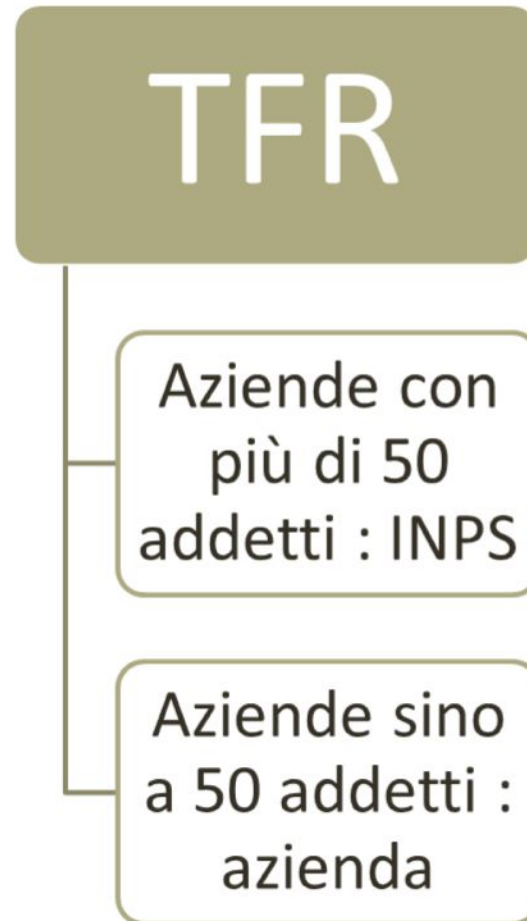
- + 1,5 mld di euro per il 2015 per lanciare la riforma degli a. sociali contenuti nel *Jobs act* (si aggiungono ai 728 mln già stanziati per il 2014 per le «deroghe»)
- Risorse scarse se si pensa che il sistema nel 2013 è costato 25,4 mld di euro ...
- *In attesa della legge e del d.lgs. attuativo le linee di riforma sono :*
 - *Estensione e priorità ai contratti di solidarietà*
 - *CIG non a zero ore – con rotazione ove possibile*
 - *+ compartecipazione delle aziende al sistema*
 - *Riforma ASPI (parametrata alla contribuzione previdenziale versata dal lavoratore)*
 - *Estensione ASPI ai parasubordinati*
 - *Sperimentazione di un reddito minimo dopo l'ASPI*

TFR

- Sperimentazione della misura per il periodo marzo 2015-18
- Sono esclusi dalla sperimentazione : dipendenti pubblici, dipendenti in agricoltura e badanti
- Inclusi solo i lavoratori **con almeno 6 mesi di servizio nell'azienda**
- Il TFR maturando (cioè futuro) potrà essere anticipato in busta paga (sceglie il lavoratore)
- Sarà possibile richiederlo anche ai 6,4 milioni di lavoratori che hanno aderito alla previdenza complementare (!!??) – TFR non più ai fondi pensione?
- Erogato in un'unica mensilità aggiuntiva

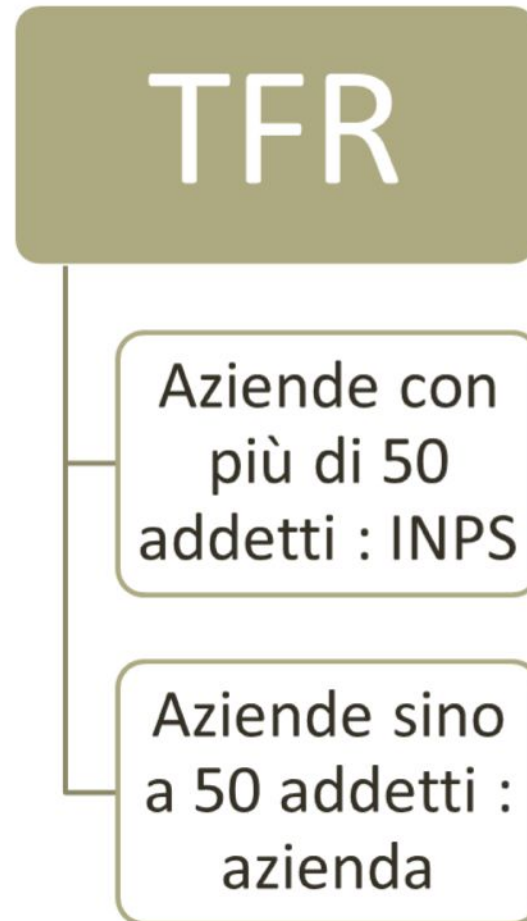
TFR

- Dove va oggi il mio TFR?



TFR

- Chi certifica l'anticipo del TFR in busta paga?



TFR

- Per le aziende con meno di 50 addetti anticipare il TFR in busta paga significa **privarsi di risorse finanziarie** per lo sviluppo e l'attività ordinaria ...
- Soluzione prospettata dal Governo : convenzione ABI – Ministero dell'Economia :
 - Utilizzo risorse prestate a tassi agevolatissimi alle banche dalla BCE (TLTRO)
 - Le banche si impegnano ad anticipare il TFR a un tasso di interesse = remunerazione TFR (1,5%+0,75% tasso d'inflazione)
 - Se l'azienda non restituirà il prestito alla banca : garantisce INPS + nuovo fondo di controgaranzia istituito presso Min.Economia (sistema della doppia garanzia)

TFR

- **La tassazione del TFR anticipato NON è agevolata ... già in passato i giudici del lavoro avevano stabilito un cambiamento della natura della retribuzione differita se corrisposta in busta paga : diventava ordinaria e non speciale**
- Il lavoratore che chiede il TFR subito dovrà pagare più tasse!
- Verrà tassato con l'aliquota marginale Irpef senza agevolazioni

Previdenza complementare

- **Stretta per fare cassa** sui pilastri previdenziali integrativi !
 - *Tassazione rendite fondi di previdenza complementare collettivi chiusi : dall'11,5 al 20%!!!*
 - Tassazione rendite case di previdenza dei professionisti : dal 20 al 26%!!!
 - Tassazione per gli eredi di polizze vita da 0 a 26%

Previdenza complementare

- Dunque :

Tfr in busta paga + aumento tasse sulle rendite dei fondi chiusi = possibile crollo della previdenza complementare collettiva!

... malgrado rendimenti di questi fondi negli ultimi 13 anni = + 49% (contro il +30% dei rendimenti INPS)

Bonus edilizia

- Confermati :
 - Detrazione del 50% in dieci anni delle spese affrontate per il recupero edilizio delle abitazioni
 - Detrazione del 65% in dieci anni delle spese affrontate per interventi di risparmio energetico nelle abitazioni
- Queste misure hanno dato una spinta all'edilizia stimata in +13 mld di euro nel biennio 2012-13

Giochi d'azzardo

- Tassazione più pesante (appesantimento del Prelievo Erariale Unico) :
 - Sui 400.000 apparecchi slot in bar e tabaccherie : da 12,5% a 17%
 - Sulle 15.000 videolottery nei locali dedicati : 9%
- In cambio le aziende possono ridurre del 4% le vincite pagabili a chi gioca ...
- *Insomma : meno tasse sui giochi rispetto a quanto previsto per la previdenza complementare ...*

Altre misure

- *Credito d'imposta per ricerca PMI*: stanziati per il 2015 300 milioni di risorse destinate al credito d'imposta per ricerca e innovazione - agevolazione fiscale del 50% per incrementi annuali di spesa delle PMI che fatturano meno di 500 milioni
- *Famiglie* : 500 milioni per sgravi alle famiglie numerose, con esenzione ticket entro fine 2015 ed un "bonus figli" fino al terzo anno di età e proporzionale al reddito, per i bambini nati tra il 2013-2015
- *Partite IVA sino a 15.000 euro di fatturato annuo* : estensione regime ipersemplificato senza limitazioni temporali o anagrafiche (risparmio di 800 mln di euro nel 2015 per i titolari)

Altre misure

- *Detrazioni fiscali* : non c'è ancora il riordino delle detrazioni (previsto dalla legge di stabilità 2014) ma un gruppo di lavoro opererà per sfoltirne il numero (oggi 700 voci) - vengono salvaguardate le detrazioni a maggior impatto sociale come le spese mediche o i mutui sulla prima casa



Primo giudizio Cisl

- Una manovra con luci e ombre
- Sono *luci* : il taglio dell'Irap, gli incentivi alle assunzioni stabili e le risorse per gli ammortizzatori sociali
- Sono *ombre* : le misure che penalizzano i pubblici dipendenti, la mancata estensione del bonus degli 80 euro ai pensionati, gli investimenti 'insufficienti' per il Mezzogiorno, le scelte effettuate su TFR e previdenza complementare
- Si attendono i tesi